

Số: 691 /TTr-TTPCTN
V/v báo cáo kết quả làm việc liên quan
các nội dung kiến nghị, phản ánh của
Chi hội tàu du lịch Hạ Long

Quảng Ninh, ngày 23 tháng 5 năm 2023

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Hội nghị gặp gỡ Doanh nghiệp tỉnh Quảng Ninh lần thứ nhất năm 2023 về lắng nghe, giải quyết các ý kiến kiến nghị phản ánh của doanh nghiệp¹. Tại Hội nghị gặp gỡ Doanh nghiệp, Chi Hội tàu du lịch Hạ Long có một số nội dung kiến nghị phản ánh: “(1) Thời gian này các đoàn kiểm tra của tỉnh kiểm tra quá nhiều (Kiểm tra phòng cháy chữa cháy; Kế hoạch đánh giá chất lượng tàu du lịch theo văn bản 388/SGTVT; Kế hoạch kiểm tra PCCC của Sở Giao thông vận tải) nên gặp rất nhiều vất vả cho doanh nghiệp; (2) Hiện tại Hội tàu du lịch có trên 70 con tàu, luôn chấp hành các quy định về PCCC trước đây, nếu làm theo thông báo mới của Cảnh sát PCCC thì chi phí mỗi tàu lên tới trên 500 triệu đồng sẽ gây rất nhiều khó khăn cho các doanh nghiệp; (3) Bến bãi động Thiên Cung, thủy triều cạn, khu vực này bị bồi đắp lớn, nên cần phải nạo vét để tạo điều kiện cho neo đậu”.

Căn cứ nhiệm vụ được UBND tỉnh giao về đầu mối xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; tiếp nhận các ý kiến phản ánh của doanh nghiệp liên quan đến các hành vi nhũng nhiễu, gây phiền hà của cán bộ công chức trong thực hiện nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra tại doanh nghiệp. Thanh tra tỉnh báo cáo kết quả làm việc liên quan đến các nội dung kiến nghị phản ánh của Chi hội tàu du lịch Hạ Long như sau:

Ngay sau khi nhận được các nội dung thông tin phản ánh kiến nghị của Chi hội tàu du lịch Hạ Long liên quan đến hoạt động thanh tra kiểm tra nhiều lần của các Sở, ban ngành trong thời gian vừa qua đối với hoạt động an toàn PCCC của các tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long. Thanh tra tỉnh đã tiến hành làm việc với các cơ quan quản lý nhà nước² (gồm Sở Giao thông Vận tải; Cảnh sát PCCC Công an tỉnh; UBND thành phố Hạ Long; Hiệp hội Doanh nghiệp

¹ Văn bản số 1522/KHĐT-ĐKKD ngày 08/5/2023 của Sở Kế hoạch và đầu tư về phối hợp trả lời các kiến nghị của doanh nghiệp.

² Thể hiện tại Biên bản làm việc ngày 17/5/2023

tỉnh) và đại diện Chi hội tàu du lịch Hạ Long³ để cùng trao đổi, lắng nghe, làm rõ các nguyên nhân đồng thời bàn giải pháp khắc phục các nội dung liên quan đến kiến nghị phản ánh của doanh nghiệp trong hoạt động thanh tra kiểm tra doanh nghiệp nhằm đảm bảo ổn định tình hình hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp.

1. Tại buổi làm việc ngày 17/5/2023 với các Sở, ban, ngành, địa phương đã nghiêm túc tiếp thu và ghi nhận: Từ cuối năm 2022 và 05 tháng đầu năm 2023 các cơ quan quản lý nhà nước theo chức năng đã tiến hành 04 cuộc kiểm tra liên quan đến công tác an toàn, phòng cháy chữa cháy đối với hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long (trong đó Sở Giao thông Vận tải triển khai 02 cuộc kiểm tra đột xuất về công tác PCCC⁴ theo chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND thành phố Hạ Long triển khai 01 cuộc kiểm tra phân loại và đánh giá chất lượng tàu du lịch hàng năm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long; Cảnh sát phòng cháy chữa cháy Công an tỉnh tiến hành 01 cuộc kiểm tra chuyên đề theo Kế hoạch tổng kiểm tra rà soát trên toàn quốc). Việc Chi hội tàu du lịch Hạ Long phản ánh các Sở, ban ngành, địa phương thời gian qua đã triển khai nhiều cuộc thanh, kiểm tra công tác an toàn PCCC, hoạt động của các tàu du lịch là có cơ sở, trong đó có nguyên nhân do sự phối hợp giữa các Sở ban ngành, địa phương đơn vị trong hoạt động thanh tra kiểm tra về công tác PCCC, hoạt động tàu du lịch còn chưa tốt, đồng thời việc triển khai một số cuộc thanh kiểm tra đột xuất về công tác an toàn PCCC do tình hình cháy nổ vừa qua xảy ra rất nhiều trên địa bàn tỉnh, do đó căn cứ các chỉ đạo của UBND tỉnh, các Sở, ban ngành, địa phương tiến hành các hoạt động kiểm tra để nhằm mục đích tăng cường công tác quản lý nhà nước trong hoạt động phòng chống cháy nổ của các tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long.

2. Tại buổi làm việc ngày 22/5/2023 giữa Thanh tra tỉnh với Chi hội tàu du lịch Hạ Long, Thanh tra tỉnh đã thông tin với Chi hội tàu du lịch Hạ Long về kết quả làm việc với các cơ quan quản lý nhà nước đối với hoạt động thanh kiểm tra trong công tác an toàn PCCC, hoạt động tàu du lịch thời gian qua, đồng thời lắng nghe, tiếp nhận các ý kiến, kiến nghị phản ánh của Chi hội tàu du lịch cụ thể: (1) Các Sở ban ngành địa phương kiểm tra quá nhiều lần công tác PCCC, hoạt động của tàu du lịch làm ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh, tạo áp lực và khó khăn cho doanh nghiệp đặc biệt là sau thời gian bị ảnh hưởng của dịch bệnh COVID-19 kéo dài; (2) Một số cuộc kiểm tra của các Sở ban ngành⁵, quá trình kiểm tra làm

³ Thể hiện tại Biên bản làm việc ngày 22/5/2023

⁴ Trong đó: 01 cuộc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 6290/UBND-TD2 ngày 23/12/2022; Thông báo số 7079/UB-UBND ngày 30/12/2022 trong đó tập trung vào các phương tiện tàu du lịch gỗ đã hoạt động lâu năm; 01 cuộc kiểm tra đối với toàn bộ các phương tiện tàu du lịch trên vịnh theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản chỉ đạo số 176/UBND-GT2 ngày 02/2/2023.

⁵ Quyết định số 850/QĐ-SGTVT ngày 28/2/2023; Kế hoạch số 40/KH-SGTVT ngày 05/1/2023 của Sở Giao thông Vận tải

việc các doanh nghiệp không nhận biên bản kết quả làm việc kiểm tra; (3) Đề nghị Tỉnh xem xét nên bỏ nội dung, không tiến hành kiểm tra đối với việc phân loại và đánh giá chất lượng tàu du lịch hàng năm (theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long), lý do Chi hội tàu du lịch Hạ Long cho rằng Cục kiểm tra Văn bản quy phạm pháp luật- Bộ Tư pháp đã nhiều lần gửi văn bản đề nghị UBND tỉnh xem xét bãi bỏ quy định xây dựng phân loại tàu du lịch (Tại mục 1.2.2 Văn bản số 119/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/3/2016 về Thông báo kiểm tra văn bản; Văn bản số 02/BC-BTP ngày 03/01/2017 của Bộ Tư pháp); (4) Đề nghị xem xét giãn thời gian thẩm duyệt PCCC đối với 51 phương tiện hoán cải, đóng mới sau thời điểm năm 2014 (theo quy định thời gian phải hoàn thiện đến 30/6/2023); Đối với các con tàu còn thời gian hoạt động trong 01 năm đề nghị không thẩm duyệt thiết kế và đồng thời khuyến cáo bổ sung các trang thiết bị về PCCC nếu cần thiết; (5) Một số các kiến nghị đề xuất về cơ chế chính sách nhằm phát triển ngành du lịch, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực du lịch phát triển ổn định.

3. Căn cứ nhiệm vụ được UBND tỉnh giao đầu mỗi chỉ số Chỉ phí không chính thức, với mục tiêu tiếp tục duy trì cải thiện điểm số xếp hạng Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), trong đó kịp thời giải quyết các kiến nghị đề xuất của các doanh nghiệp nhằm mục tiêu xây dựng và cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, tạo điều kiện cho doanh nghiệp, đảm bảo xử lý giải quyết dứt điểm hoạt động thanh, kiểm tra doanh nghiệp trùng chéo. Căn cứ kết quả tổng hợp làm việc giữa Thanh tra tỉnh với các Sở ban ngành, địa phương, kết quả làm việc giữa Thanh tra tỉnh với Chi hội tàu du lịch Hạ Long.

Thanh tra tỉnh báo cáo và đề xuất UBND tỉnh một số nội dung sau:

(1). Chỉ đạo các Sở, ban ngành, địa phương:

- Tăng cường công tác phối hợp triển khai tổ chức các đoàn kiểm tra liên ngành tại doanh nghiệp đối với các cuộc kiểm tra theo Kế hoạch định kỳ về đánh giá chất lượng tàu du lịch (trong đó có nội dung an toàn PCCC), những nội dung nằm trong Kế hoạch thanh tra, kiểm tra định kỳ, các Sở, ban ngành được giao cần chủ động rà soát với kế hoạch năm để gộp chung vào Kế hoạch thanh tra kiểm tra hàng năm đảm bảo không thanh tra, kiểm tra quá 01 lần/01 doanh nghiệp theo Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp;

- Quá trình triển khai tổ chức các cuộc thanh tra kiểm tra đột xuất phải bám sát các văn bản chỉ đạo (của Trung ương, của tỉnh) đồng thời xem xét toàn diện nội dung đó đã được thanh tra, kiểm tra chưa để kế thừa kết quả trước đó và lựa chọn đơn vị, doanh nghiệp để kiểm tra cho phù hợp (tránh trùng lặp); Tăng

cường công tác trao đổi thông tin, kịp thời báo cáo về UBND tỉnh (qua Thanh tra tỉnh) đối với các nội dung liên quan công tác thanh tra kiểm tra để xử lý chồng chéo (nếu có) trong hoạt động thanh tra, kiểm tra.

- Thực hiện nghiêm các quy trình thanh tra, kiểm tra; công khai minh bạch trong hoạt động thanh tra kiểm tra; Quá trình làm việc phải có văn bản thông báo, quyết định, kế hoạch kiểm tra, biên bản kết quả kiểm tra gửi cho đối tượng kiểm tra biết để giám sát.

- Chỉ đạo Sở Giao thông Vận tải xem xét rà soát lại Kế hoạch thanh tra kiểm tra đối với các doanh nghiệp nếu có nội dung trùng với các đơn vị trong Chi hội tàu du lịch Hạ Long thì chủ động xem xét điều chỉnh lại Kế hoạch thanh tra, kiểm tra cho phù hợp.

(2). Đề nghị Cảnh sát phòng cháy chữa cháy- Công an tỉnh: nghiên cứu xem xét các nội dung đề xuất của Chi hội tàu du lịch Hạ long liên quan đến việc đề nghị giãn thời gian thẩm duyệt PCCC đối với 51 phương tiện hoán cải, đóng mới sau thời điểm năm 2014; xem xét không thẩm duyệt thiết kế đối với các con tàu còn thời gian hoạt động trong 01 năm theo các nội dung đề xuất kiến nghị của Chi hội tàu du lịch Hạ Long.

(3). Đề nghị Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh: Tăng cường công tác phối hợp với Thanh tra tỉnh trong việc cung cấp các thông tin ý kiến phản ánh kiến nghị của doanh nghiệp trong công tác quản lý nhà nước theo từng ngành, lĩnh vực được giao; các thông tin phản ánh về nội dung chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; các thông tin phản ánh về hành vi nhũng nhiễu, tiêu cực, cản trở, gây phiền hà của cán bộ công chức trong thực thi công vụ; thông tin nội dung khảo sát đánh giá chỉ số Chi phí không chính thức, Chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) hàng năm đảm bảo theo nội dung Chương trình phối hợp đã ký kết năm 2020 giữa Thanh tra tỉnh và Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh.

(4). Đề nghị Chi hội tàu du lịch Hạ Long

Kịp thời thông tin các ý kiến kiến nghị phản ánh (nếu có) liên quan đến hoạt động thanh kiểm tra doanh nghiệp, các thông tin phản ánh về hành vi nhũng nhiễu của cán bộ công chức trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính, hoạt động cấp giấy phép con; hoạt động thanh, kiểm tra có liên quan có chi phí không chính thức về Thanh tra tỉnh hoặc thông qua Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh để các Sở, ban, ngành theo chức năng nhiệm vụ tham mưu báo cáo UBND tỉnh để kịp thời xử lý đồng thời cùng tháo gỡ khó khăn, đồng hành trong hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp.

(5). Đối với nội dung Chi hội tàu du lịch Hạ Long kiến nghị đề nghị xem xét bỏ nội dung, không tiến hành kiểm tra đối với việc phân loại và đánh giá chất lượng tàu du lịch hàng năm (theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015

của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long), đề nghị UBND tỉnh giao các cơ quan chuyên môn xem xét tham mưu đề xuất cụ thể nội dung theo chức năng nhiệm vụ.

Trên đây là Báo cáo kết quả làm việc đối với các nội dung phản ánh kiến nghị của Chi hội tàu du lịch Hạ Long tại Hội nghị gặp gỡ Doanh nghiệp tỉnh Quảng Ninh lần thứ nhất năm 2023. Thanh tra tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

(Gửi kèm kết quả, Biên bản làm việc và hồ sơ tài liệu có liên quan nội dung phản ánh kiến nghị của Chi hội tàu du lịch Hạ Long).

Nơi nhận:

- Như trên (B/c);
- Chánh, Phó TTr tỉnh;
- Sở Kế hoạch và đầu tư (T/hợp);
- Công an tỉnh (p/hợp);
- Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh (p/hợp);
- Chi hội tàu du lịch Hạ Long (p/hợp);
- Văn phòng, TTPCTN;
- Lưu: VT, PCI.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Phạm Xuân Thắng

BIÊN BẢN LÀM VIỆC

Vào hồi 14 giờ 00' ngày 22 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở cơ quan Thanh tra tỉnh Quảng Ninh.

I. Thành phần làm việc

1. Thanh tra tỉnh:

- Ông Phạm Xuân Thắng, Phó Chánh Thanh tra tỉnh.
- Bà Nguyễn Thị Huệ, Phó trưởng phòng Thanh tra phòng chống tham nhũng.

2. Đại diện Chi hội tàu du lịch Hạ Long:

- Ông: Đào Mạnh Lượng- Chi hội trưởng
- Ông: Trần Văn Hồng- Chi hội phó
- Ông Nguyễn Văn Phụng- Chi hội phó
- Ông Bùi Công Hoan- Chi hội phó
- Ông Đoàn Văn Dũng- Chi hội phó
- Bà Phạm Kiều My- Nhân viên Văn phòng Chi hội

II. Nội dung

1. Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Hội nghị gặp gỡ Doanh nghiệp tỉnh Quảng Ninh lần thứ nhất năm 2023 về gặp gỡ lắng nghe ý kiến phản ánh và trao đổi làm rõ đồng thời kịp thời giải quyết các kiến nghị của Chi hội tàu du lịch Hạ Long đối với một số nội dung kiến nghị của Chi hội tàu du lịch: “(1) Thời gian này các đoàn kiểm tra của tỉnh kiểm tra quá nhiều (Kiểm tra phòng cháy chữa cháy; Kế hoạch đánh giá chất lượng tàu du lịch theo văn bản 388/SGTVT; Kế hoạch kiểm tra PCCC của Sở Giao thông vận tải) nên gặp vất vả cho doanh nghiệp; (2) Hiện tại Hội tàu du lịch có trên 70 con tàu, luôn chấp hành các quy định về PCCC trước đây, nếu làm theo thông báo mới của Cảnh sát PCCC thì chi phí mỗi tàu lên tới trên 500 triệu đồng sẽ gây rất nhiều khó khăn cho các doanh nghiệp; (3) Bến bãi động Thiên Cung, thủy triều cạn, khu vực này bị bồi đắp lớn, nên cần phải nạo vét để tạo điều kiện cho neo đậu”.

Thực hiện nhiệm vụ được UBND tỉnh giao về đầu mối xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, tiếp nhận các ý kiến phản ánh của doanh nghiệp liên quan đến các hành vi nhũng nhiễu, gây phiền hà của cán bộ công chức trong thực hiện nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra tại doanh nghiệp. Thanh tra tỉnh tổ chức buổi làm việc Chi hội tàu du lịch Hạ Long để lắng nghe ý kiến phản ánh các kiến nghị của Chi hội tàu du lịch Hạ Long.

2. Tại buổi làm việc, Thanh tra tỉnh đã thông tin với Chi hội tàu du lịch Hạ Long về kết quả làm việc với các cơ quan quản lý nhà nước, các Sở ban ngành (gồm Sở Giao thông Vận tải; Cảnh sát PCCC Công an tỉnh; UBND thành phố Hạ



Long; Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh do Thanh tra tỉnh tổ chức vào ngày 17/5/2023) trong đó các Sở ban ngành đã nghiêm túc tiếp thu nhìn nhận hoạt động thanh kiểm tra trong công tác PCCC đối với hoạt động tàu du lịch thời gian qua đã triển khai 04 đoàn, do đó có sự trùng chéo trong hoạt động thanh kiểm tra do có nhiều nguyên nhân như sự phối hợp giữa các sở ngành trong hoạt động thanh tra kiểm tra PCCC còn chưa tốt; đồng thời việc triển khai đột xuất một số cuộc thanh tra kiểm tra về PCCC theo chức năng quản lý nhà nước về công tác PCCC và tình hình cháy nổ vừa qua xảy ra trên địa bàn tỉnh. Do đó Tỉnh có các chỉ đạo để tăng cường công tác quản lý nhà nước về hoạt động phòng chống cháy nổ của hoạt động tàu du lịch. Thanh tra tỉnh cũng đã yêu cầu Sở Giao thông vận tải cần rà soát xem xét rà soát lại Kế hoạch thanh tra kiểm tra năm 2023 đối với các doanh nghiệp nếu có nội dung trùng với các đơn vị trong Chi hội tàu du lịch để xem xét điều chỉnh lại Kế hoạch thanh kiểm tra cho phù hợp tránh trùng chéo.

3. Ý kiến của Chi Hội tàu du lịch:

*** Ông Đào Mạnh Lượng- Chi hội trưởng:** Các nội dung Thanh tra tỉnh trao đổi thông tin về kết quả làm việc với các Sở ban ngành ngày 17/5/2023 đã giải tỏa cho các kiến nghị tâm tư nguyện vọng của doanh nghiệp liên quan đến hoạt động thanh kiểm tra trong thời gian vừa qua, trong đó 6 tháng vừa qua các cơ quan chức năng có 04 lần thanh, kiểm tra doanh nghiệp tạo áp lực và khó khăn rất nhiều cho doanh nghiệp;

Đề nghị UBND tỉnh và các cơ quan chức năng xem xét nên bỏ nội dung cuộc kiểm tra phân loại và đánh giá chất lượng tàu du lịch hàng năm (theo QĐ 4088 năm 2015 của UBND tỉnh), vì Cục kiểm tra VBQPPL của Bộ Tư pháp đã nhiều lần gửi văn bản đề nghị UBND tỉnh xem xét bãi bỏ quy định xây dựng phân loại tàu du lịch (Tại mục 1.2.2 Văn bản số 119/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/3/2016; Văn bản số 02/BC-BTP ngày 03/1/2017 của Bộ Tư pháp). Hiện đang trói buộc rất nhiều về cơ chế đối với hoạt động của tàu du lịch nói riêng, hoạt động du lịch của tỉnh nói chung.

Về thẩm duyệt PCCC: Đề nghị xem xét giãn thời gian thẩm duyệt PCCC đối với 51 phương tiện hoán cải, đóng mới sau thời điểm năm 2014 (theo quy định thời gian phải hoàn thiện đến 30/6/2023); Đối với các con tàu còn thời gian hoạt động trong 01 năm đề nghị không nên thẩm duyệt thiết kế và đồng thời khuyến cáo bổ sung các trang thiết bị về PCCC nếu cần thiết.

*** Ông Nguyễn Văn Phụng- Chi hội phó:** Đề xuất nên bỏ các đoàn kiểm tra phân loại đánh giá chất lượng tàu vì quá trình đóng tàu việc đánh giá chất lượng tàu đã có các cơ quan chuyên môn đã đánh giá quy trình đảm bảo chặt chẽ.

*** Ông Trần Văn Hồng- Chi hội phó:** Qua 04 lần kiểm tra hoạt động tàu du lịch trong đó có 02 văn bản thực hiện kiểm tra (Quyết định số 850/QĐ-SGTVT ngày

28/2/2023; Kế hoạch số 40/KH-SGTVT ngày 05/1/2023); quá trình kiểm tra không có biên bản làm việc, kết thúc kiểm tra các doanh nghiệp không nhận kết quả kiểm tra.

*** Ông Đoàn Văn Dũng, Chi hội phó:** Đề nghị các cơ quan nhà nước, các Sở ban ngành cần chia sẻ và đồng hành hơn đối với ngành du lịch của tỉnh, vì thời gian qua đã ảnh hưởng khó khăn rất lớn của dịch bệnh Covid rất lớn. Việc cạnh tranh điểm đến, cạnh tranh khách hàng đã là khó khăn do đó vai trò của chính quyền phục vụ hoạt động của doanh nghiệp là cần thiết để các doanh nghiệp không mất niềm tin vào cơ quan chính quyền.

4. Đồng chí Phạm Xuân Thắng, Phó Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì trao đổi thông nhất các nội dung tại buổi làm việc với Chi hội tàu du lịch:

- Thông qua buổi làm việc, Thanh tra tỉnh tiếp thu lắng nghe các phản ánh của Chi hội tàu du lịch đồng thời sẽ truyền tải đối với các nội dung thuộc phạm vi giải quyết Thanh tra tỉnh; đối với các nội dung không thuộc thẩm quyền của Thanh tra tỉnh (như thẩm duyệt PCCC của Công an tỉnh cấp giấy đảm bảo ANTT hàng năm), đề nghị Chi hội tàu du lịch kiến nghị trực tiếp với UBND tỉnh để được xem xét chỉ đạo các ngành chức năng giải quyết.

- Đối với một số nội dung phản ánh về hoạt động thanh tra kiểm tra, Thanh tra tỉnh ghi nhận, báo cáo UBND tỉnh trong phạm vi chức năng nhiệm vụ được giao, trong đó:

+ Nội dung kiến nghị đề nghị xem xét bãi bỏ đoàn kiểm tra phân loại đánh giá chất lượng tàu du lịch hàng năm theo Quyết định số 4088 năm 2015 của UBND tỉnh.

+ Đối với các hoạt động thanh, kiểm tra của các Sở ban ngành quá trình kiểm tra doanh nghiệp kiến nghị là không nhận được quyết định, văn bản thông báo, biên bản kiểm tra; Thanh tra tỉnh tiếp thu và có văn bản báo cáo UBND tỉnh yêu cầu Sở Giao thông vận tải chấn chỉnh các nội dung kiến nghị phản ánh của doanh nghiệp.

+ Về các nội dung cơ chế chính sách, phát triển ngành du lịch do không thuộc chức năng phạm vi giải quyết. Thanh tra tỉnh tiếp thu ghi nhận sẽ phản ánh kịp thời tại các cuộc làm việc với tỉnh.

- Đề nghị Chi hội tàu du lịch Hạ Long thời gian tới cần kịp thời thông tin các nội dung phản ánh kiến nghị đặc biệt là hoạt động thanh kiểm tra doanh nghiệp trùng chéo, cung cấp thông tin phản ánh về hành vi nhũng nhiễu của cán bộ công chức trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính, hoạt động cấp giấy phép con; hoạt động thanh kiểm tra có liên quan có chi phí không chính thức về Thanh tra tỉnh hoặc thông qua Hiệp hội doanh nghiệp để tham mưu báo cáo tỉnh kịp thời xử lý nếu có vi phạm, cùng tháo gỡ đồng hành hoạt động sản xuất kinh doanh cho doanh nghiệp.

Biên bản làm việc kết thúc vào hồi 16 giờ 00' cùng ngày, được lập làm 02 bản có nội dung giá trị pháp lý như nhau./.

CHI HỘI TÀU DU LỊCH HẠ LONG



Đào Mạnh Lương

THANH TRA TỈNH



KT CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA

Phạm Xuân Thịnh

BIÊN BẢN LÀM VIỆC

Vào hồi 14 giờ 00' ngày 17 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở cơ quan Thanh tra tỉnh Quảng Ninh.

I. Thành phần làm việc

1. Thanh tra tỉnh:

- Ông Phạm Xuân Thắng, Phó Chánh Thanh tra tỉnh
- Bà Nguyễn Thị Huệ, Thanh tra viên chính, Phó trưởng phòng Thanh tra phòng chống tham nhũng.

2. Sở Giao thông Vận tải:

- Ông: Vũ Văn Kinh, Phó Giám đốc Sở;
- Ông: Mạc Đức Sơn, Trưởng phòng Quản lý vận tải và phương tiện.

3. Công an Phòng cháy chữa cháy Công an tỉnh:

- Ông: Vương Đức Thọ, Phó trưởng phòng Cảnh sát PCCC

4. UBND thành phố Hạ Long:

- Ông: Nguyễn Ngọc Sơn, Phó Chủ tịch UBND thành phố

5. Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh:

- Ông: Lương Nguyên Thán, Giám đốc Trung tâm tư vấn pháp luật và Hỗ trợ doanh nghiệp

II. Nội dung

Căn cứ văn bản số 1522/KHĐT-ĐKKD ngày 08/5/2023 của Sở Kế hoạch đầu tư về tổng hợp các nội dung kiến nghị của doanh nghiệp tại Hội nghị gặp gỡ Doanh nghiệp tỉnh Quảng Ninh lần thứ nhất năm 2023, trong đó cung cấp thông tin Hội tàu du lịch Hạ Long kiến nghị phản ánh một số nội dung: “(1) Thời gian này các đoàn kiểm tra của tỉnh kiểm tra quá nhiều (Kiểm tra phòng cháy chữa cháy; Kế hoạch đánh giá chất lượng tàu du lịch theo văn bản 388/SGTVT; Kế hoạch kiểm tra PCCC của Sở Giao thông vận tải) nên gặp vất vả cho doanh nghiệp; (2) Hiện tại Hội tàu du lịch có trên 70 con tàu, luôn chấp hành các quy định về PCCC trước đây, nếu làm theo thông báo mới của Cảnh sát PCCC thì chi phí mỗi tàu lên tới trên 500 triệu đồng sẽ gây rất nhiều khó khăn cho các doanh nghiệp; (3) Bến bãi động Thiên Cung, thủy triều cạn, khu vực này bị bồi đắp lớn, nên cần phải nạo vét để tạo điều kiện cho neo đậu”.

Thanh tra tỉnh tổ chức buổi làm việc với các cơ quan, đơn vị (Sở Giao thông Vận tải; Cảnh sát PCCC Công an tỉnh, UBND thành phố Hạ Long, Hiệp Hội Doanh nghiệp tỉnh) để trao đổi cùng các cơ quan đơn vị theo chức năng quản lý nhà nước của ngành đơn vị đối với các nội dung phản ánh của doanh nghiệp trong thời gian vừa qua



(năm 2022; và 5 tháng đầu năm 2023) để tìm nguyên nhân, bàn giải pháp giải quyết triệt để các nội dung liên quan đến kiến nghị phản ánh của doanh nghiệp trong hoạt động thanh tra kiểm tra doanh nghiệp nhằm đảm bảo ổn định tình hình hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp.

*** Các ý kiến tham gia:**

(1). Sở Giao thông Vận tải:

- Đ/c Vũ Văn Kinh: Cuối năm 2022, 05 tháng đầu năm 2023 Sở GTVT đã triển khai 02 cuộc kiểm tra đột xuất về công tác PCCC (01 cuộc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 6290/UBND-TD2 ngày 23/12/2022; Thông báo số 7079/UB-UBND ngày 30/12/2022 trong đó tập trung vào các phương tiện tàu tàu vỏ gỗ đã hoạt động lâu năm; 01 cuộc kiểm tra đối với toàn bộ các phương tiện tàu du lịch trên vịnh theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản chỉ đạo số 176/UBND-GT2 ngày 02/2/2023) và tham gia 01 đoàn kiểm tra liên ngành do UBND thành phố Hạ Long chủ trì mời tham gia đối với toàn bộ các tàu du lịch trên vịnh); Kết quả kiểm tra của Sở lần 1 đã đình chỉ hoạt động 02 tàu; cuộc kiểm tra lần 2 đã đình chỉ phạt hành chính đối với 06 tàu và nhắc nhở đối với 76 tàu). Việc Doanh nghiệp phản ánh hoạt động thanh tra kiểm tra quá nhiều là có cơ sở, việc Sở triển khai các hoạt động kiểm tra liên quan đến hoạt động PCCC của tàu du lịch là theo văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh; Sở không trực tiếp tham mưu đề xuất về kiểm tra.

(2). Cảnh sát PCCC Công an tỉnh:

- Theo quy định về chức năng quản lý nhà nước về công tác PCCC Công an kiểm tra 01 lần/năm/doanh nghiệp. Đối với hoạt động kiểm tra đột xuất chỉ kiểm tra khi có đơn đề nghị của doanh nghiệp. Đối với cuộc kiểm tra chuyên đề theo Kế hoạch số 513 từ 15/12/2022 kiểm tra rà soát tổng trên toàn quốc.

- Thời gian qua số lượt kiểm tra về của Cảnh sát PCCC Công an tỉnh là 02 cuộc (01 cuộc do Sở GTVT chủ trì theo chỉ đạo của UBND tỉnh; 01 cuộc do UBND thành phố Hạ Long chủ trì).

(3). UBND Thành phố Hạ Long:

Theo quy định của tỉnh, UBND TP Hạ Long hàng năm đánh giá hoạt động du lịch tàu Hạ Long theo chức năng QLNN trong đó (Sở du lịch, Hạ Long, phòng CSPCCC, Sở Giao thông); Năm 2020, 2021 do dịch bệnh Covid UBND TP không tổ chức; năm 2022 UBND thành phố thực hiện kiểm tra đánh giá chất lượng các tàu du lịch theo quy định của tỉnh có tổ chức họp với Chi hội tàu du lịch Hạ Long để thống nhất cách thức thời gian thực hiện đảm bảo không ảnh hưởng hoạt động SXKD của DN; đồng thời trong quá trình kiểm tra UBND thành phố Hạ Long đã rút gọn đơn giản hóa nhiều quy trình kiểm tra nhằm tạo điều kiện cho doanh

nghiệp. Ngoài công tác đánh giá chất lượng tàu theo Kế hoạch quy định tại Quyết định 4088/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 và Quyết định số 1069/QĐ-UBND ngày 01/4/2016 của UBND tỉnh. Năm 2022 UBND thành phố Hạ Long không tổ chức đợt kiểm tra nào khác.

(4). Hiệp Hội doanh nghiệp tỉnh:

Đối với các đơn vị QLNN bắt buộc phải thanh kiểm tra 01 lần/năm thì cần phối hợp xây dựng thanh kiểm tra cùng thời điểm để đảm bảo việc thanh kiểm tra không quá 01 lần/01 doanh nghiệp/năm đảm bảo tránh chồng chéo trong hoạt động thanh kiểm tra làm ảnh hưởng tình hình hoạt động SXKD của doanh nghiệp.

(5). Đồng chí Phạm Xuân Thắng, Phó Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì thống nhất các nội dung và kết luận tại buổi làm việc:

- Việc Chi hội tàu du lịch Hạ Long phản ánh tại Hội nghị tiếp xúc doanh nghiệp trong đó các các Sở ban ngành tiến hành thanh kiểm tra quá nhiều lần về công tác PCCC là có cơ sở, trong đó từ cuối năm 2022 đã triển khai 04 lần đối với hoạt động về PCCC. Nguyên nhân là do sự phối hợp giữa các sở ngành trong hoạt động thanh tra kiểm tra PCCC còn chưa tốt và việc triển khai các nội dung về thanh tra kiểm tra là do sự chỉ đạo của UBND tỉnh.

- Căn cứ nhiệm vụ được UBND tỉnh giao về đầu mối xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, Thanh tra tỉnh đề nghị các Sở ban ngành trong thời gian tới phối hợp quan tâm:

+ Đối với các cuộc kiểm tra theo Kế hoạch định kỳ về đánh giá chất lượng tàu du lịch (trong đó có PCCC), các sở ngành cần phối hợp giữa các ngành để triển khai việc kiểm tra tại doanh nghiệp đồng thời đối với các nội dung của Hội tàu du lịch những nội dung nằm trong Kế hoạch định kỳ cần gộp chung vào Kế hoạch thanh tra kiểm tra hàng năm để đảm bảo không quá 01 lần/01 doanh nghiệp theo Chỉ thị 20 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Đối với các cuộc thanh tra kiểm tra đột xuất khi triển khai các sở ngành cần căn cứ theo chỉ đạo (của Trung ương, của tỉnh) và cần cần xem xét toàn diện nội dung đó đã được kiểm tra chưa để lựa chọn đơn vị để kiểm tra cho phù hợp; đồng thời phối hợp thông tin về Thanh tra tỉnh nắm được để kịp thời xử lý chồng chéo (nếu có) trong hoạt động thanh tra, kiểm tra.

- Đề nghị Sở Giao thông Vận tải xem xét rà soát lại Kế hoạch thanh tra kiểm tra đối với các doanh nghiệp nếu có nội dung trùng với các đơn vị trong Chi hội tàu du lịch để xem xét điều chỉnh lại Kế hoạch thanh kiểm tra cho phù hợp.

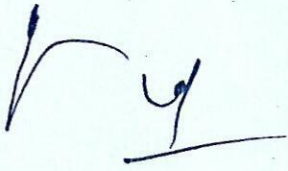
- Đề nghị Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh trong thời gian tới tiếp tục phối hợp với Thanh tra tỉnh là cầu nối phản ánh giữa doanh nghiệp trong hoạt động thanh kiểm

tra và tiếp cận các thông tin của doanh nghiệp đảm bảo theo quy chế phối hợp giữa Thanh tra tỉnh với Hiệp hội doanh nghiệp đã ký kết.

- Đối với 02 nội dung phản ánh kiến nghị còn lại không thuộc phạm vi xem xét nội dung giải quyết của Thanh tra tỉnh.

Biên bản làm việc kết thúc vào hồi 16 giờ 00' cùng ngày, được lập làm 05 bản có nội dung giá trị pháp lý như nhau./.

SỞ GIAO THÔNG
VẬN TẢI


Viet Van / Cap

UBND THÀNH PHỐ HẠ
LONG


Nguyễn Ngọc Linh

THANH TRA TỈNH



Kiểm tra
Thanh tra

Phạm Xuân Trường

HIỆP HỘI DOANH NGHIỆP TỈNH


Lương Nguyễn Thuận

CẢNH SÁT PCCC CÔNG AN TỈNH


Vương Đức Thọ

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra và đề xuất xử lý đối với 05 văn bản trái pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh quy định về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện nhiệm vụ kiểm tra văn bản theo thẩm quyền và trên cơ sở kiến nghị của nhiều doanh nghiệp, Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các Bộ: Văn hóa - Thể thao và Du lịch, Giao thông vận tải, Kế hoạch và Đầu tư, Công an và UBND tỉnh Quảng Ninh tổ chức kiểm tra đối với 05 văn bản của HĐND và UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, bao gồm:

1. Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long;

2. Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 16/11/2015 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc tạm dừng việc đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ hoạt động du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long;

3. Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND ngày 08/4/2016 của HĐND tỉnh Quảng Ninh “Về việc thông qua một số quy định đặc thù tạm thời để nâng cao chất lượng và quản lý hoạt động của tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long”;

4. Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND ngày 08/4/2016 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND;

5. Quyết định số 998/QĐ-UBND ngày 01/4/2016 của UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt Kế hoạch nâng cao chất lượng và quản lý đội tàu du lịch hoạt động trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long đến năm 2020.

Nội dung trái pháp luật của các văn bản nêu trên bao gồm:

- Các quy định được ban hành không đúng thẩm quyền (như: quy định về điều kiện hoạt động của tàu du lịch; điều kiện đối với người làm việc trên tàu du lịch; điều kiện, tiêu chuẩn và hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu cho tàu du lịch; quy định về cấp phép cho tàu du lịch vào, rời cảng bến; quy định về cảng bến

du lịch và điều kiện hoạt động của cảng, bến du lịch; quy định nghĩa vụ cam kết và thực hiện cam kết để được hoạt động phục vụ khách du lịch) là trái với quy định của Luật đầu tư năm 2014, Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004 (sửa đổi năm 2014), Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Nghị định số 110/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định về kinh doanh vận tải đường thủy nội địa. Thẩm quyền quy định về điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa được Quốc hội giao Chính phủ quy định; Thẩm quyền quy định về cấp phép cho tàu du lịch, quy định về cảng bến du lịch đã được Quốc hội giao Chính phủ và Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định; Thẩm quyền quy định về cam kết để được phục vụ khách du lịch được Quốc hội giao Chính phủ quy định.

Quy định về những hành vi không được thực hiện là không đúng thẩm quyền theo quy định của Luật doanh nghiệp năm 2014 và Hiến pháp năm 2013.

- Các quy định có nội dung trái pháp luật, như: Quy định về niên hạn, vật liệu đóng tàu du lịch, dùng đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ đã hết hạn hoạt động trên vịnh; quy định thu hồi giấy phép hoạt động, không được phép đóng tàu vỏ thép, vỏ composite thay thế hoạt động kinh doanh du lịch trên vịnh đối với các tàu vỏ gỗ hết thời hạn hoạt động kinh doanh trên vịnh là trái với Luật doanh nghiệp năm 2014 về quyền kinh doanh của doanh nghiệp, trái với quy định tại Nghị định số 111/2012/NĐ-CP và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT về niên hạn và vật liệu tàu; Quy định về trang bị bổ sung số lượng tối thiểu áo phao cho trẻ em đối với tàu nhà hàng, quy định về điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu hộ, cứu nạn đối với tàu lưu trú là không phù hợp với Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT; Quy định về trụ sở chi nhánh và địa điểm nộp thuế là không phù hợp với quy định của Luật đầu tư năm 2014, Luật cạnh tranh năm 2004, Luật du lịch năm 2005 và Luật quản lý thuế năm 2006 (sửa đổi, bổ sung các năm 2012, năm 2014); Quy định “chủ thể quản lý, sử dụng khai thác tàu lưu trú phải là doanh nghiệp” là không phù hợp với quy định tại Luật đầu tư năm 2014, Luật du lịch năm 2005 và Nghị định số 110/2014/NĐ-CP; Quy định về trách nhiệm của chủ cảng, bến; Quy định trách nhiệm của chủ tàu du lịch là không phù hợp với Luật du lịch năm 2005 và Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT;...

- Các quy định không có căn cứ pháp lý, như: Quy định về yêu cầu thẩm mỹ, tiện nghi; quy định tất cả phương tiện vận chuyển kinh doanh du lịch, tham quan, lưu trú trên Vịnh sơn trắng mặt ngoài; quy định về thời gian cấp phép vào cảng, bến trong đất liền; Quy định UBND xã, phường, thị trấn nơi chủ hộ kinh doanh cá thể chứng thực chữ ký và đóng dấu giáp lai sổ danh bạ thuyền viên” ...

(Nội dung trái pháp luật cụ thể tại 05 văn bản được thể hiện chi tiết tại Phụ lục và Phiếu kiểm tra văn bản xin gửi kèm theo Báo cáo này).

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL) đã ra Thông báo kiểm tra văn bản số 119/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/3/2016 và Thông báo kiểm tra văn bản số 32/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/6/2016 đề nghị

HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh xử lý, bãi bỏ nội dung trái pháp luật tại các văn bản nêu trên.

Bộ Tư pháp xin báo Thủ tướng Chính phủ quá trình xử lý như sau:

I. TÌNH HÌNH XỬ LÝ

1. Ngày 08/4/2016, UBND tỉnh Quảng Ninh có Công văn số 1880/UBND-GT2 gửi Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL) thông tin về việc chỉ đạo rà soát, điều chỉnh (xử lý) đối với Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 3625/QĐ-UBND theo Thông báo kiểm tra văn bản số 119/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/3/2016 của Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL). Tuy nhiên, việc xử lý các nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND, Quyết định số 3625/QĐ-UBND chưa đúng quy định của Chính phủ.

2. Ngày 29/7/2016, Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL) tiếp tục có Công văn số 398/KTrVB-RSHTH&HN đôn đốc HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh khẩn trương xử lý nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND, Quyết định số 3625/QĐ-UBND, Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND, Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND, Quyết định số 998/QĐ-UBND.

Theo đó, UBND tỉnh Quảng Ninh có Công văn số 4728/UBND-GT2 ngày 05/8/2016 và HĐND tỉnh Quảng Ninh có Công văn số 426/HĐND-KTNS ngày 08/8/2016 báo cáo việc tự kiểm tra và xử lý văn bản, trong đó giải trình nhiều vấn đề thực tiễn liên quan đến nội dung trái pháp luật tại các văn bản pháp luật nêu trên; đồng thời thông tin việc Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã thống nhất với kiến nghị của tỉnh Quảng Ninh về việc báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép áp dụng tính chất đặc thù niên hạn tàu du lịch trên Vịnh Hạ Long (Thông báo kết luận số 329/TB-BGTVT ngày 11/7/2016 của Bộ Giao thông vận tải). Các văn bản nêu trên cũng thông tin việc Chính phủ đã có ý kiến chỉ đạo giao các bộ: Giao thông vận tải, Công an, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tư pháp rà soát, ban hành các quy định; UBND tỉnh Quảng Ninh được giao: phối hợp đề xuất cụ thể hình thức và nội dung văn bản QPPL quy định về vấn đề này, bảo đảm phù hợp với đặc thù và phát huy giá trị di sản thiên nhiên thế giới vịnh Hạ Long, báo cáo Thủ tướng Chính phủ quyết định (Văn bản số 7085/VPCP-KGVX ngày 25/8/2016 của Văn phòng Chính phủ, trên cơ sở các báo cáo của UBND tỉnh Quảng Ninh: Báo cáo số 105/BC-UBND ngày 04/8/2016, Báo cáo số 106/BC-UBND ngày 04/8/2016).

UBND tỉnh Quảng Ninh cũng đề nghị Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL) ủng hộ tỉnh Quảng Ninh trong việc áp dụng các quy định đặc thù tạm thời trong quản lý hoạt động tàu du lịch để bảo đảm an toàn tuyệt đối cho khách du lịch trong thời gian chờ Bộ Giao thông vận tải, Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến chỉ đạo.

3. Ngày 27/10/2016, Bộ Tư pháp đã tổ chức cuộc họp liên ngành¹ trao đổi về biện pháp xử lý đối với 05 văn bản nêu trên (Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND, Quyết định số 3625/QĐ-UBND, Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND, Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND và Quyết định số 998/QĐ-UBND).

Tại cuộc họp, đại diện các cơ quan, đơn vị tham dự tiếp tục khẳng định những nội dung trái pháp luật trong 05 văn bản của tỉnh Quảng Ninh và đề nghị lãnh đạo HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh chỉ đạo xử lý bãi bỏ nhằm bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của công dân, doanh nghiệp, bảo đảm nguyên tắc thứ bậc hiệu lực văn bản và nguyên tắc quản lý hành chính trong Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa. Trường hợp HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh thấy cần thiết phải có các quy định đặc thù để quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long thì cần tuân thủ trình tự, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định (kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền ban hành) trên cơ sở kết quả khảo sát, đánh giá cụ thể đối với các vấn đề đặc thù và phải có lộ trình phù hợp để tránh thiệt hại cho doanh nghiệp.

Về phía HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh, đại diện Lãnh đạo HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh tham dự cuộc họp tiếp tục giải trình, thông tin thêm về cơ sở thực tiễn của các quy định trái pháp luật tại 05 văn bản đã nêu, việc cử tri tỉnh Quảng Ninh ủng hộ các quy định đặc thù xuất phát từ thực tế của địa phương do văn bản Trung ương chưa có quy định riêng cho vịnh Hạ Long (quy định liên quan đến quản lý quy hoạch cấp phép đội tàu không chặt chẽ, không tương xứng với Vịnh Hạ Long).

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan, trao đổi, thống nhất với Lãnh đạo tỉnh Quảng Ninh tham dự cuộc họp, Lãnh đạo Bộ Tư pháp - chủ trì cuộc họp đã kết luận: 05 văn bản của HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh có những sai phạm về thẩm quyền và nội dung. Trên cơ sở đề xuất của tỉnh Quảng Ninh, Thủ tướng Chính phủ đã có chỉ đạo cụ thể. Theo đó, trong thời gian chờ văn bản của cấp trên theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh cần khẩn trương xử lý (bãi bỏ) các nội dung trái pháp luật để bảo đảm nguyên tắc pháp chế, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Trường hợp quá thời hạn xử lý là 30 ngày kể từ ngày tổ chức cuộc họp liên ngành (ngày 27/10/2016), Bộ Tư pháp không nhận được thông tin về kết quả xử lý các văn bản trái pháp luật nêu trên, Bộ Tư pháp sẽ trình Thủ tướng Chính phủ quyết định xử lý theo quy định.

¹ Thành phần tham dự cuộc họp liên ngành, gồm đại diện các cơ quan:

- Văn phòng Chính phủ;
 - Bộ Giao thông vận tải (Cục Đăng kiểm Việt Nam, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam);
 - Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Tổng cục Du lịch);
 - Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Cục Quản lý đăng ký kinh doanh);
 - Bộ Công an (Tổng cục An ninh);
 - Bộ Tư pháp (Vụ Pháp luật dân sự - kinh tế; Vụ Pháp luật hình sự - hành chính; Cục Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật; Cục Kiểm soát thủ tục hành chính, Văn phòng Bộ);
- Và đại diện Lãnh đạo HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh và các sở, ban, ngành liên quan của tỉnh Quảng Ninh.

4. Tuy nhiên, đến ngày 15/12/2016, Bộ Tư pháp vẫn chưa nhận được phản hồi của HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh về kết quả xử lý đối với 05 văn bản trái pháp luật đã nêu. Mặt khác, theo thông tin kiến nghị, phản ánh của nhiều doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể du thuyền Hạ Long (xin gửi kèm theo Báo cáo này Đơn ngày 20/11/2016) gửi đến Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL) cho thấy, các quy định trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND (khoản 1 Điều 36) vẫn tiếp tục được áp dụng, viện dẫn làm cơ sở để UBND thành phố Hạ Long từ chối cấp phép rời cảng, bến, đình chỉ hoạt động trên vịnh Hạ Long đối với các tàu du lịch.

5. Qua kiểm tra, theo dõi, đôn đốc xử lý 05 văn bản trái pháp luật của HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh cho thấy, việc xử lý các nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND, Quyết định số 3625/QĐ-UBND, Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND, Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND và Quyết định số 998/QĐ-UBND chưa đúng quy định của Chính phủ. Việc tiếp tục áp dụng các quy định này ảnh hưởng xấu đến môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh Quảng Ninh; quyền, lợi ích hợp pháp của các doanh nghiệp kinh doanh vận chuyển khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, có thể dẫn đến khiếu nại phức tạp.

Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về cơ chế, chính sách đặc thù cần phải được thực hiện, bảo đảm phù hợp về thẩm quyền, nội dung và trình tự, thủ tục. Trong thời gian chờ Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến chỉ đạo và các cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định việc quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, Bộ Tư pháp cho rằng, HĐND và UBND tỉnh Quảng Ninh cần khẩn trương xử lý (bãi bỏ) nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND, Quyết định số 3625/QĐ-UBND, Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND, Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND và Quyết định số 998/QĐ-UBND.

II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để việc xử lý các văn bản của HĐND và UBND tỉnh Quảng Ninh về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long được thực hiện theo đúng quy định, căn cứ quy định tại khoản 8 Điều 28 Luật tổ chức Chính phủ, Điều 118 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tư pháp đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định:

1. Đình chỉ thi hành và đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội bãi bỏ nội dung trái pháp luật tại Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Ninh; Bãi bỏ nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND, Quyết định

số 3625/QĐ-UBND, Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND và Quyết định số 998/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quảng Ninh.

2. Yêu cầu HĐND và UBND tỉnh Quảng Ninh rà soát kỹ quá trình thực hiện các văn bản nêu trên trong thời gian qua để có biện pháp kịp thời khắc phục hậu quả (nếu có) do việc thực hiện quy định trái pháp luật tại các văn bản này gây ra theo quy định tại Điều 108 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên đây là báo cáo kết quả kiểm tra và đề xuất xử lý đối với 05 văn bản trái pháp luật của HĐND và UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, Bộ Tư pháp kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo.

Xin gửi kèm theo Báo cáo:

1) Phụ lục chi tiết về nội dung trái pháp luật và Phiếu kiểm tra đối với 05 văn bản;

2) Công văn số 1880/UBND-GT2 ngày 08/4/2016 và Công văn số 4728/UBND-GT2 ngày 05/8/2016 của UBND tỉnh Quảng Ninh, Văn bản số 426/HĐND-KTNS ngày 08/8/2016 của HĐND tỉnh Quảng Ninh;

3) Thông báo kiểm tra văn bản số 119/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/3/2016 và Thông báo kiểm tra văn bản số 32/KTrVB-RSHTH&HN ngày 10/6/2016 của Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL);

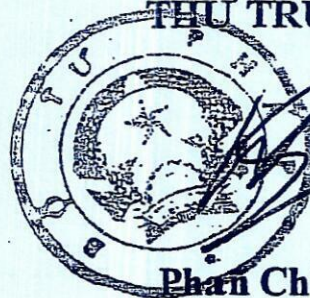
4) Kiến nghị của các doanh nghiệp, hộ kinh doanh về những nội dung trái pháp luật trong 05 văn bản của HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh;

5) Một số phản ánh của các phương tiện thông tin đại chúng về 05 văn bản của HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh./

Nơi nhận:

- Như trên;
- PTTCP Trương Hòa Bình (để b/c);
- PTTCP Trịnh Đình Dũng (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ Giao thông vận tải (để ph/h);
- HĐND, UBND tỉnh Quảng Ninh (để ph/h);
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Lưu: VT, Cục KTrVB.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Phan Chí Hiếu

PHỤ LỤC

Nội dung trái pháp luật tại 05 văn bản của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh quy định về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long
(Kèm theo Báo cáo số 02 /BC-BTP ngày 03 /01/2017 của Bộ Tư pháp)

05 văn bản trái pháp luật, bao gồm:

- Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long;
- Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 16/11/2015 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc tạm dừng việc đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ hoạt động du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long;
- Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND ngày 08/4/2016 của HĐND tỉnh Quảng Ninh “Về việc thông qua một số quy định đặc thù tạm thời để nâng cao chất lượng và quản lý hoạt động của tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long”;
- Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND ngày 08/4/2016 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND;
- Quyết định số 998/QĐ-UBND ngày 01/4/2016 của UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt Kế hoạch nâng cao chất lượng và quản lý đội tàu du lịch hoạt động trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long đến năm 2020.

Nội dung trái pháp luật cụ thể như sau:

1. Về Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND

1.1. Các quy định không đúng thẩm quyền:

- “Quy định về điều kiện để tàu du lịch được hoạt động trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long” bao gồm: điều kiện hoạt động của tàu du lịch; điều kiện đối với người làm việc trên tàu du lịch; điều kiện, tiêu chuẩn và hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu vực neo đậu cho tàu du lịch...(tại Điều 1 Quy định) là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật đầu tư năm 2014 (khoản 3 Điều 7) và Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 (khoản 2 Điều 77). Thẩm quyền quy định về điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa đã được Quốc hội giao Chính phủ quy định.

- Quy định về điều kiện hoạt động tàu du lịch tại Chương II; quy định về cấp phép cho tàu du lịch vào, rời cảng bến tại chương IV; quy định về cảng, bến du lịch và điều kiện hoạt động của cảng, bến du lịch tại Điều 17, Điều 18 mục 1 Chương V là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật giao thông đường thủy nội địa

năm 2004, sửa đổi năm 2014 (khoản 4 Điều 13, khoản 5 Điều 24, khoản 3 Điều 26, khoản 4 Điều 29, khoản 4 Điều 69, khoản 1 Điều 70), Nghị định số 110/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa (Điều 5, Điều 8). Thẩm quyền quy định về những vấn đề này đã được Quốc hội giao Chính phủ và Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định.

- Quy định về *những hành vi không được thực hiện* (Điều 26) có nội dung không đúng thẩm quyền theo quy định của Luật doanh nghiệp năm 2014 (Điều 7) và Hiến pháp năm 2013 (khoản 2 Điều 14).

- Quy định về *nghĩa vụ cam kết và thực hiện cam kết để được hoạt động phục vụ khách du lịch* (Điều 36) là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (Điều 4), Luật đầu tư năm 2014 (khoản 3 Điều 7). Thẩm quyền quy định những nội dung này đã được Quốc hội giao Chính phủ quy định.

1.2. Các quy định có nội dung trái pháp luật:

1.2.1. Quy định tại Chương II:

- Quy định về *niên hạn, vật liệu đóng tàu du lịch* (điểm b, điểm e khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 4) trái với quy định tại Nghị định số 111/2014/NĐ-CP quy định niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa và niên hạn sử dụng của phương tiện thủy được phép nhập khẩu (Điều 4, Điều 13) và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT ngày 23/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định các yêu cầu kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi (Điều 5).

Cụ thể, theo Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND (điểm b, điểm e khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 4), *tàu tham quan du lịch vỏ gỗ hoạt động đủ 15 (mười năm) năm kể từ khi cấp đăng kiểm đóng mới và tàu vỏ sắt hoạt động đủ 25 (hai năm) năm kể từ khi cấp đăng kiểm đóng mới không được vận chuyển khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long; chấm dứt đóng mới tàu vỏ gỗ hoạt động phục vụ khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long; tàu đóng mới phải đóng bằng vật liệu composite, thép hoặc kim loại tương đương.*

Trong khi đó, theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 111/2014/NĐ-CP thì niên hạn sử dụng tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, khách sạn nổi, nhà hàng nổi *là không quá 35 năm đối với vỏ kim loại và không quá 20 năm đối với vỏ gỗ*; tàu khách không phải là tàu lưu trú du lịch ngủ đêm, khách sạn nổi, nhà hàng nổi, tàu cao tốc, tàu đệm khí *là “không quá 30 năm” đối với vỏ kim loại và “không quá 25 năm” đối với vỏ gỗ*; tàu cao tốc chở khách *“không quá 20 năm” đối với vỏ kim loại*. Đồng thời, khi hết niên hạn sử dụng, tàu lưu trú, tàu khách và tàu cao tốc chở khách còn có thể được xem xét kéo dài niên hạn sử dụng theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 111/2014/NĐ-CP.

Về vật liệu đóng tàu, tại Điều 5 Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT chỉ có quy định về việc không đóng mới thân tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi *bằng vật liệu gỗ hoặc hoán cải các tàu vỏ gỗ* có công dụng khác thành tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi, *không có quy định về chấm dứt đóng mới tàu vỏ gỗ* hoạt động phục vụ khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long đối với tàu tham quan.

- Quy định về *trang bị bổ sung số lượng tối thiểu áo phao cho trẻ em* đối với tàu nhà hàng (điểm b khoản 2 Điều 4) dẫn chiếu tương tự như đối với tàu tham quan là không phù hợp với quy định tại Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT (điểm b khoản 1 Điều 13);

- Quy định về *điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu hộ, cứu nạn đối với tàu lưu trú* (điểm b khoản 2 Điều 5) là không phù hợp với quy định tại Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT (Điều 9, Điều 13) và Thông tư số 61/2013/TT-BGTVT ngày 31/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Quy phạm phân cấp và đóng phương tiện thủy nội địa;

- Quy định tại điểm b khoản 1 Điều 6 sao chép nội dung quy định tại điểm a khoản 2 Điều 14 Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT là không phù hợp với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 3 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản QPPL, theo đó "*văn bản QPPL không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản QPPL khác*";

- Quy định về *yêu cầu thẩm mỹ, tiện nghi* (Điều 7) là không có căn cứ pháp lý. Luật du lịch năm 2005, Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 và các văn bản pháp luật liên quan không có quy định về vấn đề này và cũng không giao UBND quy định;

- Quy định về *trụ sở chi nhánh và địa điểm nộp thuế* (điểm f khoản 1 Điều 9) không phù hợp với Luật đầu tư năm 2014 (khoản 3 Điều 7), Luật cạnh tranh năm 2004 (Điều 6), Luật du lịch năm 2005 (Điều 57, Điều 58) và Luật quản lý thuế năm 2006, sửa đổi, bổ sung các năm 2012, năm 2014 (Điều 24);

- Quy định "*chủ thể quản lý, sử dụng khai thác tàu lưu trú phải là doanh nghiệp*" (điểm c khoản 2 Điều 9) không phù hợp với quy định tại Luật đầu tư năm 2014 (khoản 3 Điều 7), Luật du lịch năm 2005 (khoản 2 Điều 57) và Nghị định số 110/2014/NĐ-CP (khoản 1 Điều 3), theo đó "*đơn vị kinh doanh vận tải là doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh tham gia kinh doanh vận tải bằng phương tiện thủy nội địa*".

1.2.2. Quy định về *phân loại tàu du lịch, xây dựng đơn giá vận chuyển cho tàu tham quan trên cơ sở kết quả phân loại tàu du lịch hàng năm và tổ chức kiểm tra phân loại tàu du lịch* (Điều 10, Điều 11) là không có căn cứ pháp lý. Luật du lịch năm 2005, Luật giá năm 2012 và các văn bản pháp luật liên quan không có quy định về nội dung này.

1.2.3. Quy định về thời gian cấp phép vào cảng, bến trong đất liền (Điều 15) là không có căn cứ pháp lý. Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT ngày 17/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý cảng, bến thủy nội địa quy định về thời hạn Cảng vụ hoặc Ban Quản lý cấp phép vào cảng, bến thủy nội địa: "Cảng vụ hoặc Ban quản lý bến cấp giấy phép vào cảng, bến thủy nội địa trong thời hạn 30 phút" (khoản 3 Điều 15).

1.2.4. Quy định về trách nhiệm của chủ cảng, bến (Điều 19) là không phù hợp với quy định tại Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT về quản lý cảng, bến thủy nội địa (Điều 22).

1.2.5. Quy định "UBND xã, phường, thị trấn nơi chủ hộ kinh doanh cá thể chứng thực chữ ký và đóng dấu giáp lai sổ danh bạ thuyền viên" (điểm a khoản 2 Điều 21) là không có căn cứ pháp lý, không phù hợp với quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch; Quy định về đăng ký kê khai và nộp thuế tại Quảng Ninh (khoản 2 Điều 23) không phù hợp với quy định của Luật quản lý thuế năm 2006, sửa đổi, bổ sung các năm 2012, năm 2014 (Điều 24).

1.2.6. Quy định về trách nhiệm của chủ tàu du lịch (Điều 28), trách nhiệm của khách du lịch (Điều 30) không phù hợp với Luật du lịch năm 2005 (Điều 36, Điều 60); Quy định về trách nhiệm tư vấn pháp luật của hiệp hội tàu du lịch Quảng Ninh đối với các hội viên (khoản 5 Điều 31), trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải trong việc chủ trì tổ chức phân loại tàu du lịch hàng năm (khoản 5 Điều 3) là không có căn cứ pháp lý.

2. Về Quyết định số 3625/QĐ-UBND

2.1. Quyết định số 3625/QĐ-UBND được ban hành dưới hình thức văn bản hành chính nhưng có chứa quy phạm pháp luật (như: Quy định "dừng đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ đã hết hạn" và quy định "không được phép đóng tàu vỏ thép, vỏ composite thay thế" tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND;...) là không phù hợp với quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Quyết định số 3625/QĐ-UBND có một số nội dung trái pháp luật, cụ thể như sau:

2.2.1. Quy định về dừng đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ đã hết hạn hoạt động du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long và quy định thu hồi giấy phép hoạt động, không được phép đóng tàu vỏ thép, vỏ composite thay thế hoạt động kinh doanh du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long đối với các tàu vỏ gỗ hết thời hạn hoạt động kinh doanh trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long (khoản 1 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND) là trái với Luật doanh nghiệp năm 2014 về quyền của doanh nghiệp (Điều 7), Nghị định số 111/2014/NĐ-CP về niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa (Điều 4, Điều 13) và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT về

vật liệu dùng để đóng tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn (Điều 5).

2.2.2. Quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND không phù hợp với Luật doanh nghiệp năm 2014 về quyền của doanh nghiệp (Điều 7), Nghị định số 111/2014/NĐ-CP về niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa (Điều 4, Điều 13) và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT về vật liệu dùng để đóng tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn (Điều 5).

3. Về Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND

Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND có một số quy định được ban hành không phù hợp về thẩm quyền và nội dung (tương tự như quy định tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND), cụ thể:

3.1. Quy định về thời hạn hoạt động của tàu vận chuyển khách du lịch tham quan, lưu trú trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND trái với quy định tại khoản 5 Điều 24 Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014, Nghị định số 111/2014/NĐ-CP quy định niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa và niên hạn sử dụng của phương tiện thủy được phép nhập khẩu (Điều 4, Điều 13).

3.2. Quy định “*tiếp tục thực hiện tất cả phương tiện vận chuyển kinh doanh du lịch, tham quan, lưu trú trên Vịnh sơn trắng mặt ngoài*” tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND là không có căn cứ pháp lý. Luật du lịch năm 2005, Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 và các văn bản pháp luật liên quan không có quy định về vấn đề này, đồng thời không giao chính quyền địa phương quy định nội dung này.

3.3. Quy định “*quản lý hoạt động vận chuyển, lưu trú khách du lịch theo kế hoạch, có lộ trình giảm dần, tiến tới không còn tàu lưu trú khách trên Vịnh. Thay thế dần toàn bộ tàu vỏ gỗ đang vận chuyển khách tham quan, lưu trú bằng tàu vỏ kim loại (hoặc vật liệu tương đương)*” tại điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 241/2016/NQ-HĐND là trái với quy định của Luật doanh nghiệp năm 2014 (Điều 7) và Hiến pháp năm 2013 (khoản 2 Điều 14).

4. Về Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND

Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND được ban hành để sửa đổi, bổ sung (xử lý) nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND nhưng tiếp tục có các quy định không phù hợp về thẩm quyền và nội dung (như quy định tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND), cụ thể:

4.1. Quy định về thời hạn hoạt động của tàu vận chuyển khách du lịch tham quan, lưu trú trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long tại khoản 5 Điều 1 Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND trái với quy định tại khoản 5 Điều 24 Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014, Nghị định số 111/2014/NĐ-CP quy định

niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa và niên hạn sử dụng của phương tiện thủy được phép nhập khẩu (Điều 4, Điều 13).

4.2. Quy định về an toàn, kỹ thuật; quy định về an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; quy định về bảo vệ môi trường, các quy định khác tại khoản 5, khoản 6, khoản 7, khoản 8 Điều 1 Quyết định số 1069/2016/QĐ-UBND là các quy định có tính chất điều kiện, tiêu chuẩn trong phạm vi văn bản của UBND cấp tỉnh là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 (khoản 5 Điều 24, khoản 3 Điều 26, khoản 2 Điều 77), Nghị định số 110/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa (Điều 5, Điều 8), Nghị định số 111/2014/NĐ-CP quy định niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa và niên hạn sử dụng của phương tiện thủy được phép nhập khẩu (Điều 4, Điều 13). Thẩm quyền quy định về những vấn đề này đã được Quốc hội giao Chính phủ và Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định.

5. Về Quyết định số 998/QĐ-UBND

Kế hoạch kèm theo Quyết định số 998/QĐ-UBND được UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành dưới hình thức văn bản hành chính nhưng có chứa quy phạm pháp luật như: Quy định tại điểm b, điểm c mục II Kế hoạch; quy định tại điểm b mục III.1 Kế hoạch là không phù hợp với quy định của pháp luật về ban hành văn bản QPPL.

Đồng thời, các quy định này cũng không phù hợp với quy định của Luật doanh nghiệp năm 2014 (tại Điều 7) về quyền của doanh nghiệp, Luật đầu tư năm 2014 (tại khoản 3 Điều 7), Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 (khoản 2 Điều 77 và khoản 3 Điều 26), Nghị định số 111/2014/NĐ-CP quy định niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa (Điều 4, Điều 13)./.



①

Số: 119 /KTrVB-RSHTH&HN
V/v thông báo kiểm tra văn bản

Hà Nội, ngày 10 tháng 3 năm 2016

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Cục Kiểm tra văn bản QPPL đã kiểm tra Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý hoạt động tàu du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long và Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 16/11/2015 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc tạm dừng việc đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ hoạt động du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long. Trong quá trình kiểm tra, Cục Kiểm tra văn bản QPPL cũng nhận được kiến nghị của hơn 30 doanh nghiệp về xem xét tính hợp pháp của Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 3625/QĐ-UBND.

Để có thêm thông tin, ngày 25/02/2016, Cục Kiểm tra văn bản QPPL đã chủ trì tổ chức cuộc họp với các cơ quan, đơn vị liên quan¹ để trao đổi, thảo luận về tính hợp pháp của Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 3625/QĐ-UBND.

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, trao đổi, thảo luận và ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Cục Kiểm tra văn bản QPPL xin thông báo với UBND tỉnh Quảng Ninh như sau:

1. Về Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND

1.1. Quy định kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có một số nội dung được ban hành không đúng thẩm quyền, cụ thể như sau:

- Việc UBND tỉnh Quảng Ninh “*quy định về điều kiện để tàu du lịch được hoạt động trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long*”² là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật Đầu tư năm 2014 (Khoản 3 Điều 7)³ và Luật Giao thông

¹ Bộ Giao thông vận tải (Vụ Pháp chế, Vụ Khoa học và Công nghệ; Cục Đăng kiểm Việt Nam); Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Vụ pháp chế; Tổng cục Du lịch); Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Cục Quản lý đăng ký kinh doanh, Bộ Công an (Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ); Bộ Tư pháp (Vụ Pháp luật dân sự - kinh tế; Vụ Pháp luật hình sự - hành chính; Cục Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật); UBND tỉnh Quảng Ninh (Văn phòng UBND tỉnh Quảng Ninh, Sở Giao thông vận tải, Sở Tư pháp); một số chuyên gia của Bộ Tư pháp.

² Điều 1 Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

“*Phạm vi điều chỉnh*

Quy định này quy định về điều kiện để tàu du lịch được hoạt động trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, bao gồm:

1. Điều kiện hoạt động của tàu du lịch;

2. Điều kiện đối với người làm việc trên tàu du lịch;

3. Điều kiện, tiêu chuẩn và hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu vực neo đậu cho tàu du lịch;

4. Trách nhiệm của chủ tàu du lịch, thuyền viên, khách du lịch; trách nhiệm của chủ cảng bến, cơ quan cảng vụ, các cơ quan quản lý nhà nước.”

³ Khoản 3 Điều 7 Luật Đầu tư năm 2014 có quy định:

17

đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 (Khoản 2 Điều 77)⁴. Thẩm quyền quy định về điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa đã được Quốc hội giao Chính phủ quy định.

- Quy định về điều kiện hoạt động tàu du lịch tại Chương II; quy định về cấp phép cho tàu du lịch vào, rời cảng bến tại chương IV; quy định về cảng, bến du lịch và điều kiện hoạt động của cảng, bến du lịch tại Điều 17, Điều 18 mục 1 Chương V là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 (Khoản 4 Điều 13, Khoản 5 Điều 24, Khoản 3 Điều 26, Khoản 4 Điều 29, Khoản 4 Điều 69, Khoản 1 Điều 70)⁵, Nghị định số 110/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa (Điều 5, Điều 8)⁶. Thẩm quyền quy định về

"3. Điều kiện đầu tư kinh doanh đối với ngành, nghề quy định tại khoản 2 Điều này được quy định tại các luật, pháp lệnh, nghị định và điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan, tổ chức, cá nhân khác không được ban hành quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh".

⁴ Khoản 2 Điều 77 Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 có quy định:

"Điều 77. Hoạt động vận tải đường thủy nội địa

2. Kinh doanh vận tải đường thủy nội địa là hoạt động kinh doanh có điều kiện, gồm kinh doanh vận tải hành khách và kinh doanh vận tải hàng hóa.

Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa."

⁵ Khoản 4 Điều 13, Khoản 3 Điều 26, Khoản 4 Điều 29 và Khoản 4 Điều 69, Khoản 1 Điều 70 Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004 sửa đổi năm 2014 có quy định:

"Điều 13. Cảng, bến thủy nội địa

4. Cảng thủy nội địa được phân thành các cấp kỹ thuật. Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định cấp kỹ thuật, tiêu chuẩn cấp kỹ thuật của cảng thủy nội địa, tiêu chuẩn của bến thủy nội địa, trừ trường hợp quy định tại khoản 5 Điều này.

Điều 26. Đăng kiểm phương tiện

3. Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chuẩn chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường của phương tiện; quy định và tổ chức thực hiện thống nhất việc đăng kiểm phương tiện trong phạm vi cả nước, trừ các phương tiện quy định tại khoản 4 Điều này."

Điều 29. Chức danh và tiêu chuẩn chức danh thuyền viên

4. Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chuẩn chức danh, chế độ trách nhiệm và định biên thuyền viên của từng loại phương tiện, trừ trường hợp quy định tại khoản 5 Điều này.

Điều 69. Quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa

4. Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý hoạt động và phân cấp quản lý đối với cảng, bến thủy nội địa, trừ trường hợp quy định tại khoản 5 Điều này.

Điều 70. Hoạt động của phương tiện, tàu biển tại cảng, bến thủy nội địa

1. Thuyền trưởng, người lái phương tiện chỉ được đưa phương tiện, tàu biển vào những cảng, bến thủy nội địa được phép hoạt động; khi ra, vào, neo đậu tại cảng, bến thủy nội địa phải thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải."

⁶ Điều 5, Điều 8 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP có quy định:

"Điều 5. Điều kiện chung

Đơn vị kinh doanh vận tải đường thủy nội địa phải có đủ các điều kiện sau đây:

1. Có đăng ký kinh doanh ngành nghề vận tải đường thủy nội địa.

2. Phương tiện phải bảo đảm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường theo quy định; phù hợp với hình thức và phương án kinh doanh.

3. Thuyền viên phải có bằng, chứng chỉ chuyên môn theo quy định. Thuyền viên phải đủ tiêu chuẩn về sức khỏe theo quy định của Bộ Y tế.

4. Thuyền viên, nhân viên phục vụ có hợp đồng lao động bằng văn bản với đơn vị kinh doanh vận tải theo mẫu của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (trừ các trường hợp đồng thời là chủ hộ kinh doanh hoặc là bố, mẹ, vợ, chồng, con của chủ hộ kinh doanh).

5. Mua bảo hiểm trách nhiệm dân sự của chủ phương tiện đối với hành khách và người thứ ba.

Điều 8. Điều kiện kinh doanh vận chuyển khách du lịch

Đơn vị kinh doanh vận chuyển khách du lịch phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

1. Có đủ các điều kiện quy định tại Điều 7 của Nghị định này.

2. Phương tiện phải được cấp biển hiệu riêng cho phương tiện vận chuyển khách du lịch theo quy định của Bộ Giao thông vận tải.

những vấn đề này đã được Quốc hội giao Chính phủ và Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định.

- Quy định về *những hành vi không được thực hiện* (Điều 26)⁷ có nội dung không đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Doanh nghiệp năm 2014 (Điều 7)⁸ và Hiến pháp năm 2013 (Khoản 2 Điều 14).

- Quy định về *nghĩa vụ cam kết và thực hiện cam kết để được hoạt động phục vụ khách du lịch* (Điều 36)⁹ là không đúng thẩm quyền, trái với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (Điều 4)¹⁰, Luật Đầu tư năm 2014 (Khoản 3 Điều 7). Thẩm quyền quy định những nội dung này đã được Quốc hội giao Chính phủ quy định.

3. Nhân viên phục vụ trên phương tiện vận chuyển khách du lịch phải được tập huấn về nghiệp vụ du lịch theo quy định có liên quan của pháp luật về du lịch."

⁷ Điều 26 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

"Điều 26. Những hành vi không được thực hiện.

Ngoài các hành vi bị cấm quy định tại Điều 8 Luật Giao thông đường thủy nội địa, Điều 12 Luật Du lịch và Điều 7 Luật Bảo vệ môi trường, tổ chức, cá nhân liên quan muốn hoạt động vận chuyển khách du lịch tham quan vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long và khách lưu trú trên tàu không được thực hiện các hành vi sau đây:

1. Đối với chủ tàu du lịch:

a) Sử dụng tàu không đủ điều kiện quy định vào vận chuyển khách du lịch tham quan vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, để khách lưu trú trên tàu;

b) Nhận chở khách du lịch tham quan vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long và khách lưu trú trên tàu nhưng không có hợp đồng bằng văn bản hoặc vé hành khách hợp lệ theo quy định tại Bản Quy định này. Thu tiền cao hơn giá niêm yết; thu tiền không có thỏa thuận, thống nhất trước với khách; thu tiền thấp hơn giá tối thiểu theo quy định của cơ quan có thẩm quyền;

c) Có hành vi lừa đảo hoặc cấu kết với người khác để lừa đảo khách du lịch. Không xuất hóa đơn, vé hành khách hợp lệ cho khách theo quy định;

d) Sử dụng tàu không đủ các giấy tờ, điều kiện theo quy định đối với tàu lưu trú để lừa dối khách, mạo nhận là tàu lưu trú cho khách thuê nghỉ đêm;

đ) Tự ý hoán cải, thay đổi kết cấu, tính năng, công dụng hoặc đóng mới tàu du lịch;

e) Không bố trí đủ người làm việc trên tàu đảm bảo thực hiện các chức danh theo quy định.

2. Đối với thuyền trưởng

a) Tự ý đón, trả khách ở cảng, bến hoặc địa điểm chưa được công bố, cấp phép hoạt động; điểm không được ghi trong giấy phép do Cảng vụ cấp, trừ trường hợp khẩn cấp, cứu nạn hoặc bất khả kháng;

b) Lập danh sách khách du lịch không đúng tên người, địa chỉ, số lượng người so với thực tế. Vận chuyển khách không đúng tên đã lập trong danh sách hành khách;

c) Đưa khách đi tham quan sai tuyến du lịch quy định. Không đưa khách đi đủ thời gian đã ký kết, thỏa thuận; tự ý cắt xén hành trình du lịch; thông đồng với người bán để khách du lịch mua bán hàng hóa, hải sản, sử dụng dịch vụ với giá sai niêm yết; trộm cắp tài sản của khách; để các phương tiện khác đeo bám vào phương tiện của mình để bán hàng hóa, dịch vụ; cho người không có tên trong danh sách thuyền viên lên tàu thực hiện việc bán hàng, cung cấp dịch vụ;

d)".

⁸ Điều 7 Luật Doanh nghiệp năm 2014 có quy định:

Điều 7. Quyền của doanh nghiệp

1. Tự do kinh doanh trong những ngành, nghề mà luật không cấm.

2. Tự chủ kinh doanh và lựa chọn hình thức tổ chức kinh doanh; chủ động lựa chọn ngành, nghề, địa bàn, hình thức kinh doanh; chủ động điều chỉnh quy mô và ngành, nghề kinh doanh."

⁹ Điều 26 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

"Vi phạm lần thứ 3, ...từ chối cấp phép rời cảng, bến từ 6 tháng trở lên hoặc từ chối vĩnh viễn với tàu hoặc đội tàu hoạt động trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long... Kiên quyết từ chối cấp phép rời cảng, bến tàu du lịch thuộc các tổ chức, cá nhân không thực hiện kê khai, đăng ký, nộp thuế tại Quảng Ninh hoặc trốn tránh nghĩa vụ thuế"

¹⁰ Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 có quy định:

"Điều 4. Thẩm quyền quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước và chế độ áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ quy định hành vi vi phạm hành chính; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước; chế độ áp dụng các biện pháp xử lý hành chính và quy định mẫu biên bản, mẫu quyết định sử dụng trong xử phạt vi phạm hành chính".

1.2. Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có một số nội dung có dấu hiệu trái pháp luật, cụ thể như sau:

1.2.1. Quy định tại Chương II:

- Quy định về *niên hạn, vật liệu đóng tàu du lịch* (Điểm b, Điểm e Khoản 1 Điều 4) trái với quy định tại Nghị định số 111/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa và niên hạn sử dụng của phương tiện thủy được phép nhập khẩu (Điều 4¹¹, Điều 13¹²) và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT ngày 23/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định các yêu cầu kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi (Điều 5)¹³;

- Quy định về *trang bị bổ sung số lượng tối thiểu áo phao cho trẻ em đối với tàu nhà hàng* (điểm b Khoản 2 Điều 4) dẫn chiếu tương tự như đối với tàu tham quan là không phù hợp với quy định tại Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT (điểm b Khoản 1 Điều 13)¹⁴;

¹¹ Điều 4. Nghị định số 111/2014/NĐ-CP có quy định:

Niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa được quy định như sau:

TT	Loại phương tiện	Vỏ kim loại, chất dẻo cốt sợi thủy tinh, xi măng lưới thép, bê tông cốt thép không quá (năm)	Vỏ gỗ không quá (năm)
1	Tàu chở hàng nguy hiểm, chở dầu, chở xô khí hóa lỏng	30	25
2	Tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, khách sạn nổi, nhà hàng nổi	35	20
3	Tàu khách không phải là tàu lưu trú du lịch ngủ đêm, khách sạn nổi, nhà hàng nổi, tàu cao tốc, tàu đệm khí	30	25
4	Tàu cao tốc chở khách	20	/
5	Tàu đệm khí	18	/

¹² Điều 13 Nghị định 111/2014/NĐ-CP có quy định:

“Điều khoản chuyển tiếp

1. Đối với tàu cao tốc chở khách, kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, niên hạn sử dụng được kéo dài, ...

2. Đối với phương tiện thủy nội địa quy định tại Điều 4 của Nghị định này trừ tàu cao tốc chở khách, kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, niên hạn sử dụng được kéo dài, ...

3. Đối với các phương tiện thủy nội địa không đủ căn cứ xác định năm đóng, kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, niên hạn sử dụng được kéo dài, ...”

¹³ Điều 5 Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT có quy định:

“Điều 5. Vật liệu

1. Vật liệu thép, nhôm, chất dẻo cốt sợi thủy tinh, gỗ, xi măng lưới thép, bê tông cốt thép dùng để đóng tàu lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi phải thỏa mãn các yêu cầu về vật liệu nêu trong các quy phạm tương ứng mà tàu phải áp dụng.

2. Kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực, không đóng mới thân tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi bằng vật liệu gỗ hoặc hoàn cải các tàu vỏ gỗ có công dụng khác thành tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi.”

¹⁴ Điểm b Khoản 1 Điều 4 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

“Điều 4. Điều kiện an toàn, kỹ thuật.

“1. Đối với tàu tham quan

b) Tàu vỏ gỗ hoạt động đủ 15 (mười năm) năm kể từ khi cấp đăng kiểm đóng mới và tàu vỏ sắt hoạt động đủ 25 (hai năm) năm kể từ khi cấp đăng kiểm đóng mới không được vận chuyển khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long. Chấm dứt đóng mới tàu vỏ gỗ hoạt động phục vụ khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long...”

đ) *Bổ sung số lượng phao áo cho trẻ em tối thiểu bằng 10% số lượng khách.*

- Quy định về *điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu hộ, cứu nạn đối với tàu lưu trú* (điểm b Khoản 2 Điều 5)¹⁵ là không phù hợp với quy định tại Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT (Điều 9, Điều 13) và Thông tư số 61/2013/TT-BGTVT ngày 31/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Quy phạm phân cấp và đóng phương tiện thủy nội địa;

- Quy định tại điểm b Khoản 1 Điều 6 sao chép nội dung quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 14 Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT là không phù hợp với quy định tại Điểm b Khoản 3 Điều 3 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản QPPL, theo đó “*văn bản QPPL không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản QPPL khác*”;

- Quy định về *yêu cầu thẩm mỹ, tiện nghi* (Điều 7)¹⁶ là không có căn cứ pháp lý. Luật Du lịch năm 2005, Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi năm 2014 và các văn bản pháp luật liên quan không có quy định về vấn đề này;

- Quy định về *trụ sở chi nhánh và địa điểm nộp thuế* (điểm f Khoản 1 Điều 9)¹⁷ không phù hợp với Luật Đầu tư năm 2014 (Khoản 3 Điều 7), Luật Cảnh tranh năm 2004 (Điều 6), Luật Du lịch năm 2005 (Điều 57, Điều 58) và Luật Quản lý thuế năm 2006, sửa đổi, bổ sung các năm 2012, năm 2014 (Điều 24);

- Quy định “*chủ thể quản lý, sử dụng khai thác tàu lưu trú phải là doanh nghiệp*” (điểm c Khoản 2 Điều 9) không phù hợp với quy định tại Luật Đầu tư năm 2014 (Khoản 3 Điều 7), Luật Du lịch năm 2005 (Khoản 2 Điều 57)¹⁸ và Nghị định số 110/2014/NĐ-CP (Khoản 1 Điều 3), theo đó “*đơn vị kinh doanh vận tải là doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh tham gia kinh doanh vận tải bằng phương tiện thủy nội địa*”.

e) Tàu đóng mới phải đóng bằng vật liệu composite, thép hoặc kim loại tương đương.

2. Đối với tàu lưu trú, tàu nhà hàng.

a) Đảm bảo tiêu chuẩn quy định tại Điều 4 Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT ngày 23/10/2012 của Bộ Giao thông vận tải

b) Đảm bảo yêu cầu quy định tại khoản 1 của Điều này”

¹⁵ Điểm b Khoản 2 Điều 5 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

“*Điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu hộ, cứu nạn.*”

2. Đối với tàu lưu trú,

b) Đối với tàu đóng mới, sửa chữa lớn (chu kỳ kiểm tra 5 năm) phải trang bị hệ thống chữa cháy tự động hoặc bán tự động bằng nước và tối thiểu 01 bình bột MFZ4 hoặc MFZ2 (ABC) cho các phòng ngủ của tàu”.

¹⁶ Điều 7 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

“*Yêu cầu thẩm mỹ, tiện nghi*”

1. Đối với tàu tham quan, tàu nhà hàng.

a) Sơn trắng toàn bộ mặt ngoài vỏ tàu từ mớn nước trở lên, trừ con trạch, đệm va, tời, neo, cột bích, ống khói, cột buồm, phù điêu, lô gô và các thiết bị khác trên boong. Sơn trắng toàn bộ sau 6 tháng theo định kỳ đối với tàu vỏ gỗ, 12 tháng theo định kỳ đối với tàu vỏ sắt và trong quá trình hoạt động bị bong tróc thì phải có trách nhiệm sơn dặm để đảm bảo bề mặt trắng theo quy định....”

¹⁷ Điểm f Khoản 1 Điều 9 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

“*Các doanh nghiệp chủ tàu nếu có trụ sở, địa chỉ hoạt động tại địa phương khác thì phải có trụ sở chi nhánh và nộp thuế tại Quảng Ninh mới được hoạt động phục vụ khách du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long*”.

¹⁸ Khoản 2 Điều 57 Luật Du lịch năm 2005 có quy định:

“*Điều 57. Kinh doanh vận chuyển khách du lịch*”

2. Tổ chức, cá nhân kinh doanh vận chuyển khách du lịch phải đăng ký kinh doanh và tuân thủ các điều kiện về kinh doanh vận chuyển khách theo quy định của pháp luật.”

6
1.2.2. Quy định về phân loại tàu du lịch, xây dựng đơn giá vận chuyển cho tàu tham quan trên cơ sở kết quả phân loại tàu du lịch hàng năm và tổ chức kiểm tra phân loại tàu du lịch (Điều 10, Điều 11) là không có căn cứ pháp lý. Luật Du lịch năm 2005, Luật Giá năm 2012 và các văn bản pháp luật liên quan không có quy định về nội dung này.

1.2.3. Quy định về thời gian cấp phép vào cảng, bến trong đất liền (Điều 15) là không có căn cứ pháp lý. Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT ngày 17/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý cảng, bến thủy nội địa quy định về thời hạn Cảng vụ hoặc Ban Quản lý cấp phép vào cảng, bến thủy nội địa: "Cảng vụ hoặc Ban quản lý bến cấp giấy phép vào cảng, bến thủy nội địa trong thời hạn 30 phút" (Khoản 3 Điều 15).

1.2.4. Quy định về trách nhiệm của chủ cảng, bến (Điều 19)¹⁹ là không phù hợp với quy định tại Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT về quản lý cảng, bến thủy nội địa (Điều 22).

1.2.5. Quy định "UBND xã, phường, thị trấn nơi chủ hộ kinh doanh cá thể chứng thực chữ ký và đóng dấu giáp lai sổ danh bạ thuyền viên" (Điểm a Khoản 2 Điều 21) là không có căn cứ pháp lý; Quy định về đăng ký kê khai và nộp thuế tại Quảng Ninh (Khoản 2 Điều 23)²⁰ không phù hợp với quy định của Luật Quản lý thuế năm 2006, sửa đổi, bổ sung các năm 2012, năm 2014 (Điều 24).

1.2.6. Quy định về trách nhiệm của chủ tàu du lịch (Điều 28), trách nhiệm của khách du lịch (Điều 30) không phù hợp với Luật Du lịch năm 2005 (Điều 36 Điều 60); Quy định về trách nhiệm tư vấn pháp luật của hiệp hội tàu du lịch Quảng Ninh đối với các hội viên (Khoản 5 Điều 31)²¹, trách nhiệm của Sở Giao

¹⁹ Khoản 2, Khoản 3, Khoản 4 Điều 19 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

"Trách nhiệm chủ cảng, bến

...
2. Thực hiện việc ủy thác thu phí tham quan vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, bán vé hành khách, hợp đồng vận chuyển cho khách du lịch thuê tàu du lịch khi có nhu cầu của cơ quan quản lý vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, tàu du lịch và hành khách.

3. Kiểm soát biên lai thu phí tham quan vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long, vé hành khách (khi được ủy thác).
4. Làm đại lý các dịch vụ phục vụ cho tàu du lịch và hành khách (trong khuôn viên của cảng, bến)."

²⁰ Khoản 2 Điều 23 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

"Nghĩa vụ thuế, phí, lệ phí.

1.

2. Phải thực hiện đăng ký kê khai và nộp thuế tại Quảng Ninh."

²¹ Khoản 5 Điều 31 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND có quy định:

"Trách nhiệm của hiệp hội tàu du lịch Quảng Ninh

5. Tư vấn pháp luật và giúp đỡ các hội viên tháo gỡ vướng mắc, giải quyết những vụ việc phát sinh từ hoạt động phục vụ khách du lịch như: tranh chấp, khiếu kiện, thủ tục hành chính, quan hệ lao động, các vấn đề liên quan đến giá, thuế..."

Trong khi đó, tại Điều 3, Điều 5 Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật có quy định:

"Điều 3. Hình thức tổ chức tư vấn pháp luật

Tổ chức chủ quản có đủ điều kiện theo quy định tại Điều 5 của Nghị định này được thành lập Trung tâm tư vấn pháp luật để thực hiện tư vấn pháp luật cho thành viên, hội viên, đoàn viên của tổ chức mình và cá nhân, tổ chức khác.

Điều 5. Điều kiện thành lập Trung tâm tư vấn pháp luật

thông vận tải trong việc chủ trì tổ chức phân loại tàu du lịch hàng năm (Khoản 5 Điều 3) là không có căn cứ pháp lý.

2. Về Quyết định số 3625/QĐ-UBND

2.1. Quyết định số 3625/QĐ-UBND được ban hành dưới hình thức văn bản hành chính nhưng có chứa quy phạm pháp luật (như: Quy định “dừng đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ đã hết hạn” và quy định “không được phép đóng tàu vỏ thép, vỏ composite thay thế” tại Khoản 1 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND;...) là không phù hợp với quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Quyết định số 3625/QĐ-UBND có một số nội dung có dấu hiệu trái pháp luật, cụ thể như sau:

2.2.1. Quy định về dừng đóng mới thay thế tàu vỏ gỗ đã hết hạn hoạt động du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long và quy định thu hồi giấy phép hoạt động, không được phép đóng tàu vỏ thép, vỏ composite thay thế hoạt động kinh doanh du lịch trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long đối với các tàu vỏ gỗ hết thời hạn hoạt động kinh doanh trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long (Khoản 1 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND) là trái với Luật Doanh nghiệp năm 2014 về quyền của doanh nghiệp (Điều 7), Nghị định số 111/2014/NĐ-CP về niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa (Điều 4, Điều 13) và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT về vật liệu dùng để đóng tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn (Điều 5).

2.2.2. Quy định tại Khoản 2, Khoản 3 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND²² không phù hợp với Luật Doanh nghiệp năm 2014 về quyền của doanh nghiệp (Điều 7), Nghị định số 111/2014/NĐ-CP về niên hạn sử dụng của phương tiện thủy nội địa (Điều 4, Điều 13) và Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT về vật liệu dùng để đóng tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn (Điều 5).

3. Những nội dung có dấu hiệu trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 3625/QĐ-UBND UBND nêu trên tiềm ẩn nguy cơ tác động tiêu cực đến hoạt động đầu tư kinh doanh, xâm hại quyền, lợi ích hợp pháp của các chủ thể kinh doanh, doanh nghiệp, nhất là các doanh nghiệp kinh doanh vận chuyển khách du lịch trên địa bàn vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long tỉnh Quảng Ninh.

1. Có ít nhất hai tư vấn viên pháp luật hoặc tư vấn viên pháp luật và một luật sư hành nghề với tư cách cá nhân làm việc theo hợp đồng lao động hoặc hai luật sư hành nghề với tư cách cá nhân làm việc theo hợp đồng lao động.

2. Có trụ sở làm việc của Trung tâm.”

²² Khoản 2 và Khoản 3 Điều 1 Quyết định số 3625/QĐ-UBND có quy định:

“2-Đối với các trường hợp Sở Giao thông vận tải đã đồng ý cho phép đóng mới tàu vỏ thép, vỏ composite thay thế sau thời điểm 18/3/2015 đang triển khai thi công: Yêu cầu Sở Giao thông vận tải báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét cụ thể từng trường hợp để giải quyết, chỉ cho vận chuyển khách du lịch, không cấp phép cho tàu ngủ đêm...

3-Đối với các tàu vỏ gỗ đã hết thời hạn hoạt động kinh doanh trên vịnh Hạ Long, vịnh Bái Tử Long đang chờ cho phép đóng thay thế sau thời điểm ngày 18/3/2015: Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Sở Giao thông vận tải thu hồi giấy phép hoạt động, không giải quyết đóng thay thế.”

Để bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật, Cục Kiểm tra văn bản QPPL đề nghị UBND tỉnh Quảng Ninh:

3.1. Tổ chức tự kiểm tra, xử lý, hủy bỏ nội dung trái pháp luật tại Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 3625/QĐ-UBND UBND, thông báo kết quả xử lý cho Cục Kiểm tra văn bản QPPL theo quy định của Chính phủ tại Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

3.2. Rà soát kỹ quá trình thực hiện Quyết định số 4088/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 3625/QĐ-UBND UBND thời gian qua để có biện pháp kịp thời khắc phục hậu quả (nếu có) do việc thực hiện quy định trái pháp luật tại các văn bản này gây ra theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thủ trưởng Đình Trung Tụng (để báo cáo);
- Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ninh;
- Các Phó Cục trưởng (để biết);
- Phòng CSDL (để XDCSDL);
- Lưu: VT.

